



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД

**Годишњи план инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве
издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са
картографским садржајем
за 2026. годину**

Београд, децембар 2025. године

Садржај

1. Увод.....	2
2. Циљ и сврха	2
3. Правни оквир	3
4. Ресурси	5
5. Расподела послова инспекције по радним данима	6
6. Стратегија рада Инспекцијског надзора над правним лицима која се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем.....	7
7. Облик инспекцијског надзора.....	8
8. Вршење Инспекције за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор	9
9. Приоритети.....	9
10. Дигитални садржаји и процена ризика	10
11. Називи издавачких кућа и њихових адреса које су у плану за инспекцијски надзор.....	11
12. План активности Инспектора за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.....	14
13. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	16
14. Финансирање.....	17

1. Увод

Републички геодетски завод, (даље у тексту: РГЗ) сходно одредбама члана 10. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС и 96/2015, 47/17, 113/17, 27/18 и 41/18, 9/20 и 92/2023), а на основу члана 176. истог Закона, у оквиру свог делокруга врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем.

Одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/18 и 95/18) утврђена је обавеза доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за орган државне управе који врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем.

Годишњи план инспекцијског надзора представља општи приказ задатака и послова у вршењу инспекцијског надзора кроз непосредну примену закона и других прописа и праћење стања на територији Републике Србије из области издавања и стављања у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи и планиране мере и активности превентивног деловања Инспекције, као и планиране мере и активности за обављање делатности, вршење активности и проверу легитимности нерегистрованих и регистрованих субјеката.

Овлашћено лице Инспекције је завршила обуку за коришћење апликације е-Инспектора као и примену различитих мера инспекцијског надзора.

2. Циљ и сврха

Општи циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је постизање максималних резултата Инспекције, оптимизацијом инспекцијских ресурса као и што већи број поднетих захтева за добијање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем. Годишњи план инспекцијског надзора је најрационалнији начин примене закона и других прописа из области инспекцијског надзора.

Сврха доношења Годишњег плана инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем је повећање ефективности и транспарентности рада Инспекције као и одржавања кредибилитета карте као ауторског дела и носиоца битних информација како у физичко-географском и математичком смислу тако и у сфери тематског приказивања просторно детерминисаних појава.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

У оквиру процедуре инспекцијског надзора, у досадашњој пракси Инспекције се све мање превентивно обављала службена саветодавна посета, нарочито код оних правних субјеката који су већ упознати са законом о инспекцијском надзору над оним правним субјектима који се баве издавањем картографских публикација као и

публикација са картографским садржајем. Овај превентивни корак инспекцијског надзора упознаје надзирани субјект о правима и обавезама које би требало спровести да би се добила сагласност РГЗ-а за издавање и стављање у промет картографске публикације и публикације са картографским садржајем. Не поступање по препорукама датим после саветодавне посете повлачи за собом Инспекцијски надзор са свим процедурама и мерама које он подразумева.

Увођењем е-Инспектора процедура саветодавне посете се примењује само на оне правне субјекте који нису упознати са обавезама проистеклим из Правилника о издавању картографских публикација, осим ако су обавештени а нису реаговали сходно Правилнику, када се спроводи Инспекцијски надзор.

Циљеви рада инспекцијског надзора могу бити: стратешки, општи и специфични..

Стратешки циљ се односи на годишње планирање инспекцијских надзора, реализацију истих и извештавање о раду. Основни задатак јесте израда годишњег Плана рада и поступање по истом.

Општи циљеви се односе на утврђивању законитости у поступању регистрованих и нерегистрованих субјеката као и примене метода инспекцијског надзора у сврхе саветодавних посета, препорука, информисања, управних, казnenих мера и др.

Специфични циљеви се односе на посебне активности и резултате који су директна последица методологије инспекцијског надзора над субјектима који се баве издавањем картографских публикација као и публикација са картографским садржајем. Односе се на спровођење Закона и прописа кроз процедуру давања сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација.

Основна мера ефикасности инспекцијског надзора јесте број поднетих Захтева за добијање сагласности за издавање и стављање у промет или само стављање у промет картографских публикација или публикација са картографским садржајем након инспекције. Поред Захтева показатељ ефикасности инспекције јесу и поднети захтеви правних субјеката за издавање и стављање у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем за свако ново издање у календарској години.

3. Правни оквир

Поступак инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем прописан је одредбама више Закона.

Правни оквир за вршење инспекцијског надзора у области издавања и стављања у промет картографских публикација чине:

- Закон о државном премеру и катастру („Службени гласник РС“, бр. 72/2009-139, 18/2010-108, 65/2013-3, 15/2015-97 (УС), 96/2015-11, 47/2017-9 (Аутентично тумачење), 113/2017-192 (др. Закон), 27/2018-3 (др. Закон), 41/2018-16 (др. Закон), 9/2020-32 (др. Закон), 92/2023, 91/2025-13)
- Правилник о издавању картографских публикација („Службени гласник РС“, број 38/2018),
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015-3, 44/2018-27 (др.закон), 95/2018-383),

- Закон о ауторском и сродним правима („Службени гласник РС”, бр. 104/2009, 99/2011, 119/2012, 29/2016 – одлука УС и 66/2019-30),
- Закон о издавању публикација („Службени гласник РС”, бр. 37/1991, 53/1993, 67/1993, 48/1994, 135/2004 и 101/2005 – др. закон),
- Закон о републичким административним таксама: („Службени гласник РС” бр. 43/2003-14 (исправка), 61/2005-60, 101/2005-28 (др.закон), 5/2009-7, 50/2011-7, 93/2012-21, 65/2013 (др. Закон), 83/2015-6, 112/2015-16, 113/2017-192, 3/2018-3 (исправка), 95/2018-238, 38/2019-75, 86/2019-11, 90/2019-3 (исправка), 144/2020-5, 138/2022, 92/2023, 94/2024, 109/2025-3),
- Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Службени гласник РС”, бр. 94/17 и 52/21-22)

Сходно одредбама члана 156. Закона о државном премеру и катастру и одредбама члана 2. Правилника о издавању картографских публикација, картографске публикације су: основна државна карта, дигитални ортофото, дигитални модел терена, снимци из ваздуха, географске, топографске, прегледне, тематске, неме и друге карте, планови територије Републике Србије или њеног дела, топографски планови и скице, атласи, глобуси, вежбанке, албуми и каталози карата свих врста и издања, прегледни листови карата и планова, дигитални подаци и базе података о простору и друге публикације са картографским садржајем израђене на начин и под условима из овог правилника које су умножене ради издавања у смислу закона којим се уређује област издавања публикација.

Сходно одредбама члана 156. тачка 3. Закона о државном премеру и катастру и члана 8. Правилника о издавању картографских публикација прописано је да се картографске публикације као и публикације са картографским садржајем (уџбеници, енциклопедије, монографије и др.), могу издавати и стављати у промет искључиво уз претходну сагласност РГЗ-а.

У вршењу инспекцијског надзора над правним субјектом који се бави издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем, сходно одредбама члана 176. тачка 5. Закона о државном премеру и катастру, инспектор проверава: територију представљања; размер, односно ниво геоинформација; пројекцију; мрежу меридијана и паралела са означеним степенима или квадратну мрежу у крупној размери планова са ознакама за сваки квадрант и друге математичке елементе; картографске изворе и начин њиховог стицања, тј. уговор или неки други правни основ о преносу ауторског права над публикацијом која се користила као основа за израду нове картографске публикације.

Остали елементи картографске публикације или картографских садржаја се анализирају у елаборату који се прилаже уз захтев за добијање сагласности за прво издање публикације.

Одредбама члана 2. став 2. тачка 8. Закона о ауторском и сродним правима утврђено је да се ауторским делом сматра картографско дело (географске и топографске карте). Аутор картографског дела је физичко лице или више физичких лица, коаутора дела. Под условима прописаним овим законом, и правно лице може бити носилац ауторског права на картографском делу. Картографско дело се може израдити само помоћу законито стечених картографских извора.

Одредбама члана 1. став 2. Закона о издавању публикација одређено је да је географска карта публикација која мора да садржи све елементе утврђене одредбама члана 6. наведеног Закона.

На свакој публикацији се морају означити:

- име аутора,
- имена других сарадника,
- наслов, односно наслов на изворном језику и остали подаци о изворнику ако је публикација превод,
- име преводиоца,
- које је издање по реду,
- име уредника публикације,
- назив и седиште издавача и штампарије, место и година штампања, место и година штампања изворног издања када је реч о новом издању,
- број примерака публикације,
- ISBN број (међународни стандардни број књиге у складу са SRPS Z A4 030 и SRPS Z A4 040, а на периодичним публикацијама ISSN број (међународни стандардни број за периодичне публикације у складу са SRPS Z 031 и
- ознака C (copyright) с именом носиоца ауторског права и годином првог објављивања.

Правни субјекти, привредна друштва и издавачи која се баве прометом на велико и мало картографских публикација односно публикација са картографским садржајем, као предмет Инспекцијског надзора РГЗ-а, могу бити носиоци ауторског права, док су физичка лица аутори карата односно публикација са картографским садржајем.

4. Ресурси

Послове инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација обавља **један запослени** за територију Републике Србије, који је Решењем директора Републичког геодетског завода 07 бр. 112-275/2017-61-1 од 06.12.2017. године овлашћен да врши инспекцијски надзор и предузима радње и изриче мере које су за инспектора утврђене Законом о инспекцијском надзору.

Поред овлашћеног службеника надређени налогодавац потписује Налог и омогућава рад у е-Инспектору својом дозволом. У саставу ове инспекције то је шеф одсека за тематске карте.

Управне (административно-техничке) послове у вршењу инспекцијског надзора обављају један или два запослена из Сектора за правне послове.

За обављање послова инспекцијског надзора користе се постојећи технички ресурси Републичког геодетског завода (возила, рачунари, простор и др). Такође, од почетка 2023. године, увођењем електронског начина инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем, користи се софтверска основа сачињена од стране електронског Инспектора у оквиру Канцеларије за информационе технологије и електронску управу (euprava.gov.rs).

Поред рада у Инспекцији, овлашћено лице обавља и **текуће послове** у Одељењу за картографију по налогу непосредног руководиоца у складу са радним циљевима одељења.

5. Расподела послова инспекције по радним данима

Један од најзначајнијих фактора који би могао да утиче на планирање броја извршених саветодавних посета и инспекцијских надзора јесте увођење електронског Инспектора као и дигитализација саме процедуре на терену користећи законом одобрено дигитално окружење којим се на лицу места уређују изештаји, записници, решења, утврђују мере и рокови као и велики спектар активности са унапред детерминисаним шаблонима који се попуњавају подацима о фирмама код којих се одлази у инспекцијски надзор. Надзор може бити теренски, канцеларијски и комбинован теренски и канцеларијски који се најчешће користи у овој Инспекцији.

Број утрошених сати недељно потребних за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора по времену трајања

Инсп. надзор	ФАЗЕ						Укупно
	Упознавање са предметом за инспекц. надзор	Припрема за инспекц. надзор	Инспекцијски надзор, израда записника са контролним листама, путовањима	Припрема одговора подносиоцу захтева	Израда решења о санкцијама затварање предмета	Покретање прекршајног поступка	
сати	5	6	16	5	5	3	40
% време	12,5	15	40	12,5	12,5	7,5	100

Напомена:

Следеће календарске године (2026) планира се већи удео радних сати одређених за пројекат на коме је ангажован велики број запослених РГЗ-а као и овлашћено лице, тако да број планираних инспекцијских надзора у многоструком ће зависити од временског распореда и могућности смењивања ове две активности.

Расподела радних и нерадних дана у 2026. години

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	34
Празници	8
Крсна слава	1
Укупно нерадних дана	147
Укупно радних дана	218

**Расподела радних дана за вршење инспекцијског надзора у 2026.
години**

Инспекцијски надзор	10+п.п.
Превентивно деловање (стручна саветодавна посета)	1-5+п.п
Припрема документације за инспекцијски надзор	30
Анализа, праћење стања, промена рада надзираног субјекта и др.	50
Едукација	16
Састанци	12
Израда Записника, Решења, дописа са препорукама и др. у е-инспектору	50
Израда документације за Архив (дигитални и аналогни)	20
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	п.п. (25)
Укупно радних дана планираних за Инспекцијски надзор	218

п.п. – по потреби

1-5+п.п. – превентивно деловање

10+п.п. – укупан број инспекцијског надзора

На основу искуства из 2025. године можемо закључити да су правни субјекти који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација као и публикација са картографским садржајем, спремни на сарадњу и да су ефикасни приликом остваривања захтева овлашћеног лица.

6. Стратегија рада Инспекцијског надзора над правним лицима која се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем

Стратешки циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговоран	Рок
Стратешко и годишње планирање инспекцијских надзора, реализација истих, истраживање тржишта и извештавање о раду Инспекције	Учествовање у изради годишњег Плана рада и поступање по истом	Примена годишњег плана и израда годишњег извештаја о раду Инспекције	Овлашћено лице за инспекцијски надзор	31.12.2026.

7. Облик инспекцијског надзора

Послови и активности инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем, врше се на терену, у просторијама правног субјекта, док се административно-технички послови обављају у седишту Републичког геодетског завода. Применом е-Инспектора, све активности и мере Инспекцијског надзора могу се вршити и се на лицу места, тј. у просторијама надгледаног правног субјекта, уз допунски рад и сређивање документације у седишту.

Инспекцијски надзор може бити теренски и канцеларијски. Увођењем електронског Инспектора, као што је поменуто, процедура инспекцијског надзора се увелико мења тиме што је омогућено да се на лицу места, тј. у просторијама где се врши надзор, обављају све активности, од одређивања степена ризика попуњавањем Контролне листе, преко на основу налога за инспекцијски надзор, Записника о инспекцијском надзору, Решења и евентуални Захтев за покретање прекршајног поступка.

Које ће се мере применити зависи пре свега од стања на терену.

Радње предузете ради утврђивања чињеница

Контролна листа не чини саставни део овог записника.

У инспекцијском надзору су предузете следеће радње ради утврђивања чињеница:

- 1) Увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења**

-увид у извод из Агенције за привредне регистре

-увид у Регистар издатих сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација РГЗ-а.

- 2) Увид у пословне књиге, опште и појединачне акте, евиденције, уговоре, планске документе и другу документацију надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор**
- 3) Увид у фактичко стање картографских публикација и публикација са картографским садржајем (уколико их има) у магацину и робну картицу за сваку појединачну публикацију.**

Инспекцијски надзор започиње давањем одређених званичних докумената, прилога:

- Налог за инспекцијски надзор
- Овлашћење државног службеника за обављање инспекцијског надзора
- Правилник о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 38/18)
- Акт о примени прописа
- Упутство за израду елабората
- Приметак Контролне листе КЛ01

Достављено је:

- надзираном субјекту
- у списе предмета
- архиви

8. Вршење Инспекције за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор

У 2023. години отпочела је процедура увођења различитих мера Инспекције за надзор над правним лицима која се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем у делокруг Координационе комисије за инспекцијски надзор.

Процедура се заснива на неколико већ познатих поступака Комисије којим се дефинишу обавезе Инспекције као и правила самог поступка надзора.

Од 2023. године Инспекција је део е-Инспектора и као таква примењује одређену методологију заједничку за све републичке инспекције и самим тим регулисана је и Инспекција над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографске публикације и публикације са картографским садржајем чиме је испунила услове да буде на сајту Координационе комисије за инспекцијски надзор.

У периоду израде плана за 2026. годину Инспекција за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем је већ саставни део инспекција унутар Координационе комисије за инспекцијски надзор и обавља посао усклађивања већ постојећих и званичних мера и активности у поступку инспекцијског надзора.

Коришћењем одређеног електронског Сертификата врши се низ активности попуњавања већ постојећих упита, контролне листе и примена нових мера које досад нису коришћене, а пре свега се односи на казнене мере у оквиру инспекцијског надзора. Овим се цела концепција инспекције над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем уређује и формално уписивањем у списак инспекција у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор као део Министарства државне управе и локалне самоуправе.

9. Приоритети

Имајући у виду чињеницу да је Инспекција за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем успостављена 01.04.2016. године, приоритет у даљем раду ће бити одржавање континуитета у ажурном подношењу Захтева за издавање и стављање у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем већ регистрованих издавачких кућа и других правних субјеката, као и превентивно деловање и утврђивање механизма за откривање нерегистрованих субјеката.

Предмет инспекцијског надзора су физичка и правна лица, која се баве издавањем картографских публикација, или публикација са картографским садржајем: а нарочито:

1. Издавачи уџбеника и наставаних средстава.
2. Издавачи разних географских и тематских карата.
3. Високообразовне институције.
4. Институти.
5. Издавачи монографија, енциклопедија, атласа и других публикација са картографским садржајем.
6. Издавачи водича и планова градова.
7. Дистрибутери аналогних и дигиталних просторних података и др.
8. Дистрибутери и произвођачи глобуса.
9. Електронски медији.
10. Разни издавачи који у саставу својих издања имају картографски садржај.

Правни субјекти се обавештавају о својим правима и обавезама као и добијању стручне помоћи и ослањањем на Законе који су наведени у делу 3. Правни оквир.

Подношење захтева са попуњеним извештајем о самопровери, испуњености захтева из Контролне листе и самопроцени ризика представља одговоран приступ правног субјекта. Препоруке и консултације правног субјекта са вршиоцима инспекцијског надзора везано за процес подношења захтева али и израду елабората за картографску публикацију или картографске садржаје посебних публикација, су легитимни начини на који се ослања поступак инспекцијског надзора.

У даљем раду, приоритет ће бити Инспекцијски надзор уз досадашње превентивно деловање службене саветодавне посете као изналажење начина да се нерегистровани субјекти процесуирају.

Када се уочи већи број картографских публикација и публикација са картографским садржајем, које немају сагласност за издавање и стављање у промет од стране инспекције у оквиру РГЗ-а, покреће се процедура Инспекцијског надзора са свим мерама, документацијом и активностима које су саставни део Инспекцијског надзора.

Информисање, едукација и пружање стручне подршке биће спроведено и објављивањем важећих прописа, података из регистра из ове области на интернет страници Републичког геодетског завода, организовањем стручних скупова и обавештавањем путем различитих средстава комуникације као и ангажовањем Координационе комисије за инспекцијски надзор.

10. Дигитални садржаји и процена ризика

Још један облик издавања карата у оквиру издавачких кућа чија је примарна делатност образовање, јесте **дигитални уџбеник** али и додатни **електронски уџбеник** који је посебан предмет инспекцијског надзора.

Дигитални уџбеници са идентичним садржајем као штампана верзија не подлежу обавези за подношење Захтева за издавање и стављање у промет, али се мора приложити уз осталу документацију, док електронски уџбеници који су доступни преко логовања активационим кодом, или неким другим приступом, уколико имају картографске садржаје морају поднети Захтеве за издавање и стављање у промет.

Такође, предмет Инспекцијског надзора су и интерактивне карте различитих издавача образовног материјала или неке друге намене.

Посебно је потребно обратити пажњу на електронску учионицу као основу пружања информација потребних за савлађивање градива одређених лекција из уџбеника. Сви картографски садржаји (битни за инспекцијски надзор) који се налазе на било ком од наведених платформи подлежу Инспекцијском надзору.

Посебно је тешко идентификовати физичка лица која се појављују као аутори и издавачи картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

У Републици Србији постоји велики број правних субјеката који у оквиру своје делатности врше послове издавања или стављања у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

11. Називи издавачких кућа и њихових адреса које су у плану за инспекцијски надзор

ЈП „Завод за уџбенике”, Обилићев венац 5, Београд	Издавање уџбеника и наставних средстава и публикација
„Интерсистем” д.о.о., Стебе Жигона бр.8-10, Београд	Предузеће за производњу, промет и инжењеринг
„Меркур” СВ, Цара Лазара 11, Београд	Предузеће за туризам и услуге
„Magic Map” д.о.о., Арсенија Чарнојевића 41, Београд	Издавачка кућа за картографске производе
„Klett” д.о.о., Маршала Бирјузова 3-5, Београд	Привредно друштво за издавање уџбеника и наставних средстава
„Едука” д.о.о., Змаја од ноћаја 10, Београд	Привредно друштво за издавање уџбеника и наставних средстава
„Нови Логос” д.о.о., Маршала Бирјузова 3-5, Београд	Привредно друштво за издавање уџбеника и наставних средстава
„Фреска” д.о.о., Маршала Бирјузова 3-5, Београд	Привредно друштво за издавање уџбеника и наставних средстава
„Вулкан” д.о.о., Господара Вучића 245, Београд	Привредно друштво за издавање уџбеника и наставних средстава
„Бигз школство” д.о.о., Пожешка 60, Београд	Привредно друштво за издавање уџбеника и наставних средстава
„Нова картографија” д.о.о., Сињска 38, Београд	Друштво за геодетске и картографске услуге
„Полетарац” д.о.о., Миодрага Чајетинца 21, Трстеник	Трговина на мало
„ВМ комерц” д.о.о., Душана Поповића 98, Краљево	Трговина на мало и велико
Географски факултет, Студентски трг 3, Београд	Образовна институција
Српско географско друштво, Студентски трг 3, Београд	Удружење географа Србије
„Географски Институт Јован Цвијић” (САНУ), Ђуре Јакшића 9, Београд	Научни институт
„Младинска књига” д.о.о., Омладинских бригада 102, Београд	Предузеће за издавачку делатност и трговину
„Прометеј” д.о.о., Светозара Милетића 16, Нови Сад	Предузеће за издавачку делатност
„Презенс” д.о.о., 1300 каплара 14, Нови Сад	Предузеће за трговину и услуге
„Змај” д.о.о., Толстојева 24, Нови Сад	Издавачка кућа

„Стилос“ д.о.о., Футошки пут 67, Нови Сад	Предузеће за трговину, производњу, промет и услуге
„Историјски институт Београд“ Кнез Михаилова 36/II, 11000 Београд	Научни институт
„Балканолошки институт САНУ“ Кнез Михаилова 35/IV, 11000 Београд	Научни институт
„Универзал“ д.о.о., Булевар војводе Степе 60, Нови Сад	Предузеће за трговину, производњу, промет и услуге
„Публик практикум“, Добровољачка, Земун	Привредно друштво за издавање публикација
„Макарт дистрибуција“ д.о.о., Чумићево сокаче 2, Београд	Предузеће за трговину и услуге
„Komshe“ д.о.о., Владетина 19, Београд	Предузеће за трговину и услуге
ИП „Лагуна“ д.о.о., Краља Петра 45, Београд	Предузеће за издавачку делатност
ИП „Делфи“ д.о.о., Ресавска 33, Београд	Предузеће за издавачку делатност
Завод за заштиту природе Србије, Београд	
„ТО Београд“, Краљице Марије 1, Београд	Туристичка организација
„ТО Суботице“, Трг Слободе 1, Суботица	Туристичка организација
„ТО Панчево“, Спољностарчевачка 199, Панчево	Туристичка организација
„ТО Бела Црква“, Пролетерска 2, Бела Црква	Туристичка организација
„ТО Вршац“, Трг Победе 1, Вршац	Туристичка организација
„ТО Србије“, Кондина 14, Београд	Туристичка организација
„ТО Ужице“, Трг партизана 10, Ужице	Туристичка организација
„Pulse office“ д.о.о., Прва индустријска 5, Нова Пазова	Предузеће за трговину и услуге
Агенција за заштиту животне средине, Жабљачка 10А, Београд	Орган државне управе
Републички хидрометеоролошки завод, Кнеза Вишеслава 66, Београд	Орган државне управе
Републички завод за статистику, Милана Ракића 5, Београд	Орган државне управе
Републички сеизмолошки завод, Илије Гарашанина 24, Београд	Орган државне управе
Републичка дирекција за воде, Булевар уметности 2А, Београд	Орган државне управе
„Биротехника“ д.о.о., Штросмајерова 18, Суботица	Штампарија и привредно друштво за издавање публикација
„Графопродукт“ д.о.о., Атиле Јожефа 26, Суботица	Штампарија и привредно друштво за издавање публикација
„Лупи 5“ д.о.о., Винодолска 17, Суботица	Привредно друштво
„Didacta trade“ д.о.о., Венац Братства и јединства 131, Суботица	Трговина на мало
„Луд поклон“ д.о.о., Госвордијева 34, Београд	Трговина на мало
„Gadget 4 gift“ д.о.о., Булевар Михајла Пупина 10А, Београд	Трговина на мало
„OMV Србија“ д.о.о., Омладинских бригада 90, Београд	Привредно друштво за трговину и услуге
„Лукоил Србија“ ад, Булевар Михајла Пупина 165 Д, Београд	Друштво за промет нафтних деривата
„Герундијум“ д.о.о., Мицка Крстића 1Б, Београд	Предузеће за издавачку делатност
„Просвета“ д.о.о., Кнез Михајлова 12, Београд	Предузеће за издавачку делатност
„Књига комерц“ д.о.о., војводе Петка 5, Београд	Предузеће за производњу, промет и услуге
„Дата статус“ д.о.о., Милутина Миланковића 1, Београд	Предузеће за издавачку делатност
„Дерета“ д.о.о., Владимира Роловића 9А, Београд	Предузеће за издавачку делатност

„Дидактис“ д.о.о., Метоксијска 21, Београд	Издавач
Економски факултет, Каменичка 6, Београд	Образовна институција
„ЕвроBook“ д.о.о., Димитрија Туцовића 41, Београд	Трговина на мало
„Еврогеоматика“ д.о.о., Војводе Тозе 13, Београд	Геодетска организација
„ПанГраф“ д.о.о., Карађорђева 148, Стара Пазова	Графичко издавачка производња, трговина и школски материјал
„Креативни центар“ д.о.о., Градиштанска 8, Београд	Предузеће за издаваштво, производњу и трговину
„EuroSumar“ д.о.о., Војислава Илића 145, Београд	Трговина на мало
„Вукотић Медиа“ д.о.о., Хилендарска 32, Београд	Трговина на мало
„Here“ д.о.о., Омладинских бригада 90Б, Београд	Привредно друштво за производњу навигационих карата
„Tom Tom“ д.о.о., Милутина Миланковића 9Д, Београд	Привредно друштво за производњу навигационих карата
„Змај“ д.о.о., Гаврила Принципа 11, Нови Сад	Издавачко трговинско друштво
„Прометеј“ д.о.о., Светозара Милетића 16, Нови Сад	Предузеће за издавачку делатност
„Lingea“ д.о.о., Павла Папа 14, Нови Сад	Привредно друштво
„Мали Ћира, Марије Маре Магазиновић 5, Ужице	Маркетиншка агенција
Фондација „Алек Кавчић“, Љубостињска 2, Београд	Задужбина, фондација, привредна делатност
„Нова школа“ д.о.о., Љубостињска 2, Београд	Издавање књига
„Архикњига“ д.о.о., Љубостињска 2, Београд	Издавање књига
„Edu&Edu“ д.о.о., Војводе Мишића 30, Параћин	Неспецијализована трговина на велико
„ДОО Статовац-комерц“, Моравска 2, Лесковац	Велепродаја и увоз-извоз школског, канцеларијског, гифт и уметничког материјала

Процена ризика се утврђује коришћењем Контролне листе. Она је показатељ и инспектору и надзираном субјекту колики је ризик и шта учинити да би се стање поправило.

Ако правни субјекат који се бави издавањем картографских публикација или публикација са картографским садржајем приликом попуњавања Контролне листе КЛ-001-01/01 у тачки 3. на питање: Да ли поседујете решење о сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација, односно публикација са картографским садржајем, има негативан одговор, тај правни субјекат је означен као нерегистрован субјекат. И поред тога, неопходно је да се попуни контролна листа како бисмо знали под којим је степеном ризика картографска публикација.

На основу обрађених Контролних листа и информација добијених теренским радом, праћењем и анализом ризика извршиће се процена ризика. Уколико се претпостави да је степен ризика висок, покреће се поступак инспекцијског надзора.

У оквиру планираних активности, требало би ажурирати Контролну листу, такође јер услед констатације током инспекцијских надзора није довољно да се публикација прогласи нерегистрованом већ је потребно и одредити који је степен ризика. (КЛ-001-01/02)

12. План активности Инспектора за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација

У току 2026. године планирано деловање Инспекције и инспекцијског надзора ће се вршити код правних субјеката који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем, а које чине: издавачи уџбеника и наставних средстава са картографским садржајем из предмета географија и историја који су увршћени у Каталог уџбеника за основну школу одобрених за школску, 2025/2026 и 2026/2027 годину, Министарства просвете, науке и технолошког развоја и Листу додатних наставних средстава, наставних помагала, дидактичких средстава и дидактичких игровних средстава Завода за унапређивање образовања и васпитања; туристичке организације као издавачи публикација са картографским садржајем; остали издавачи и увозници географских карата, атласа, планова насељених места, туристичких водича и глобуса.

Обавезни правни субјекти планирани за инспекцијски надзор у 2026. години

<i>Период у оквиру ког ће се реализовати инспекцијски надзор</i>	<i>Правни субјекти који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем</i>
20.01.2026. – 10.02.2026. године	„Интерсистем“ д.о.о., Стеве Жигона 8-10, Београд
17.02.2026. – 10.03. 2026.. године	„Magic map д.о.о.“ Шулејићева 150, 11420 Смедеревска Паланка
24.03. 2026. – 14.04. 2026. године	„Дата статус“ д.о.о., Милутина Миланковића 1, Београд
21.04. 2026. – 12.05. 2026. године	„Свет књиге“ д.о.о. Булевар деспота Стефана 15
26.05. 2026. – 16.06. 2026. године	„Дерета“ Владимира Роловића 94а, Београд
30.06. 2026. - 21.07. 2026. године	„Вулкан“ д.о.о., Господара Вучића 245, Београд
25.07.2026 – 10.08.2026.године	„Бигз школство“ д.о.о., Пожешка 60, Београд
11.08. 2026. – 01.09. 2026. године	„Edu&edu“ д.о.о., Војводе Мишића 30, 35250 Параћин
10.09.2026. – 30.09.2026. године	„Статовац комерц - Кенгур“ д.о.о., Светоилијска 7, 16000, Лесковац
30.09. 2026. – 13.10. 2026. године	„Фреска“д.о.о. Маршала Бирјугова 3-5, IV спрат, Beograd
03.11. 2026. – 24.11. 2026. године	„Catena mundi“ д.о.о., Улица војводе Степе 113, локал 8, Београд
15.12. 2026. – 29.12. 2026. године	„Књига комерц“ Улица војводе Петка 5, Врачар, Београд

Периоди између Инспекцијских надзора се могу кориговати у зависности од ситуације, потребе за хитним надзором или регистрација новог правног субјекта који се бави издавањем и стављањем у промет картографских публикација или публикација са картографским садржајем.

Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење изречених прекршајних захтева као и контролу истих и других активности, инспекција одговара и на непланиране активности у оквиру рада Инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем.

I Превентивно деловање

С обзиром на то да у вишегодишњем деловању нисмо прелазили линију саветодавне посете, већина издавачких кућа је већ вишеструко обавештена о правима и обавезама приликом издавања и стављање у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем. С тим у вези, уз *Службене саветодавне посете* (преко интернета и на терену), у предстојећој години биће комбиноване са Инспекцијским надзором.

Требало би нагласити да се Координатној комисији за инспекцијски надзор подносе месечни, тромесечни и полугодишњи извештаји поред годишњег који се доноси почетком нове године.

Стручне саветодавне посете

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

II Инспекцијски надзор

Редован инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

Контролни инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

Ванредан инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину биће анализиран, контролисан и, уколико се укаже потреба, измењен и допуњен одабиром неких других издавача или елиминацијом оних издавача који нису у могућности да приме инспектора из оправданих разлога.

У наредној 2026. години планира се и ажурирање Правилника о издавању картографских публикација ("Службени гласник РС", број 38 од 18. маја 2018) и Контролне листе (КЛ-001-01/01 тј. КЛ-01), као и коректура Обрасца 1 и 2 за Захтеве 1 и 2 који се налазе на сајту РГЗ-а.

13. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката се састоје од организовања саветовања за издаваче публикација који се први пут сусрећу са делатношћу издавања и стављања у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем, као и инспекцијског надзора над субјектима који се баве издавањем и прометом на велико и мало картографских публикација односно публикација са картографским садржајем, обавештавања јавности путем сајта РГЗ-а, достављања Акта о примени прописа правним субјектима, пружања стручне и саветодавне подршке учесницима на сајмовима књига и сајмовима образовања и наставних средстава.

За правне субјекте који не задовољавају критеријуме за регистрацију картографске публикације или публикације са картографским садржајем, спроводи се Управна ствар тј. Забрана издавања и стављања у промет картографске публикације (Члан 177. став 3 тачка 2) Закона о државном премеру или уколико се не поштује сарадња са Инспекцијом и њеним захтевима, примењује се у оквиру Кажњивог дела Прекршај из члана 183, став 4, Закона о државном премеру и катастру (правно лице) или Прекршај из члана 183, став 5, Закона о државном премеру и катастру (одговорно лице у правном лицу).

Након комплетне реализације израде дигиталне основе за коришћење е-Инспектора као и обуке за коришћење исте основе, урађене у складу са већ постојећим шемама које користе и друге инспекције, прелази се на сасвим другачији приступ субјектима инспекцијског надзора.

Основна мера која се примењивала од почетка примене Инспекцијског надзора јесте Управна мера повлачења спорних публикација из продаје до остваривања услова и препорука за њихов легитиман промет на тржишту, у датом року.

Уколико странка не сарађује иако је била предмет Саветодавне посете, неопходно је покренути Ванредни инспекцијски надзор. Након неуспеха и овог надзора, неопходно је покренути управну или казнену меру.

14. Финансирање

Финансијска средства за примену Годишњег плана инспекцијског надзора утврђују се у оквиру планираног буџета Републичког геодетског завода за 2026. годину.

Логистичку подршку обезбеђују запослени у Координационој комисији за инспекцијски надзор, Канцеларија за информационе технологије и електронска управа (euprava.gov.rs), као и колеге из Одељења за тематску картографију у оквиру ГЕО СЕКТОРА, и из правног сектора Републичког геодетског завода.

Припремила: Наташа Урошев

Natasha Urosh

Контролисала: Славица Дамљановић

SL

Парафирала: Јелена Матић Вареница

Jelena Matich



мр Борко Драшковић, дипл. геод.инж.